

价值与秩序：铸牢中华民族共同体意识与边疆治理

罗静

摘要：铸牢中华民族共同体意识是新时代党中央的重大理论创新。在新的理论指引下，作为国家治理体系重要组成部分的边疆治理与铸牢中华民族共同体意识有何逻辑关系，边疆治理有何新的时代内涵，是亟需回答的问题。铸牢中华民族共同体意识是边疆治理的思想根基和价值规范，在价值意义上是评价边疆治理成效的基本维度。边疆治理的目标是维持边疆社会的良好秩序，事关中华民族共同体长久续存的核心问题，因此，边疆治理在功能意义上是铸牢中华民族共同体意识实现的路径。所有的价值规范最终要落地，都体现为具体的治理过程。铸牢中华民族共同体意识与边疆治理之间构成了价值与秩序的互构关系，铸牢中华民族共同体意识成为边疆治理的价值目标，从而消解了边疆在国家内部结构中的边缘性，为新时代边疆治理指明了方向。

关键词：边疆治理 国家内部秩序 铸牢中华民族共同体

* 中国社会科学院国情调研重大项目“西南边境县域新型城镇化建设与稳边固边兴边——广西云南边境县的实地调研”，项目编号：GQZD2023015。政治与文化的双重整体性视域下边疆治理的内在逻辑——习近平文化思想研究的边疆专题”，课题编号：BJSY2404，北京社会主义学院。广西民族大学重点课题“铸牢中华民族共同体：中国边疆研究的新范式”，项目编号：2023GXM0105。

①作者简介：

罗静，中国社会科学院中国边疆研究所研究员，法学博士。研究方向：边疆治理与边疆社会发展。邮箱：luojing@cass.org.cn。

Value and order: The mutual construction of the sense of community for the Chinese nation and borderland governance

Jing LUO

ABSTRACT

Forging a strong sense of community for the Chinese nation is a major theoretical innovation of the CPC Central Committee in the new era. Under the guidance of the new theory, what is the logical relationship between the borderland governance as an important part of the national governance system and the sense of community for the Chinese nation? What is the new connotation of the times in borderland governance? These questions need to be answered. Forging a strong sense of community for the Chinese nation is the ideological foundation and value orientation of borderland governance, which is the basic dimension of evaluating the effectiveness of borderland governance in a value sense. Good borderland governance is the core problem for the long-term survival of the community for the Chinese nation. The logical relationship between the sense of community for the Chinese nation and the borderland governance is the mutual construction of value and order, and the sense of community for the Chinese nation has become the value goal of the borderland governance, thus dispelling the marginality of the borderland in the internal structure of the country and pointing out the direction of the borderland governance in the new era.

KEY WORDS

Borderland governance; Internal order of the country; Forging a strong community for the Chinese nation

一、引言

从世界历史角度看，西方世界里有“古老帝国解体的诅咒”，即西方文明中的古老帝国现在仅仅是个历史名词，最后的帝国在一战和二战期间也都纷纷解体为若干个民族国家。因此，西方理论一直无法解释的一个问题是，在世界向现代化转型过程中，其他古老文明在这个过程中都支离破碎了，作为古老文明的中国为什么还可以保持一个整体空间而没有瓦解？中国的历史从尧舜禹的记载到夏商周秦汉的王朝国家，再一直到中华人民共和国，是没有间断的，即便是在晚清民国经历三千年未有之大变局之际，中国共产党带领中国人民仅用一百年的时间便完成了时代巨变，不仅保持了完整的地理版图，还以独立自主的姿态重新屹立于世界，这再次证明了中华民族共同体是一个连续统。

中华民族共同体作为一个连续统是因为，中华文明作为凝聚内核，新中国依然接续着中华文明的历史。作为连续统的中华民族共同体，不仅仅有精神内核作为凝聚力，同时也有相应的治理体系作为基础以维持社会秩序，这样才能保证连续统的持续发展。学术界围绕“铸牢中华民族共同体意识”的重要理论创新，从铸牢中华民族共同体的思想内涵、实现途径等多个角度展开了很多讨论，但相关研究还未能从国家战略目标和中华民族共同体作为连续统的历史高度对铸牢中华民族共同体意识与边疆治理的关系进行深入的学理分析。如果不能全面深入地解释新时代作为国家价值目标的铸牢中华民族共同体意识与边疆治理之间逻辑关系的实质，不仅制约了新时代中国边疆治理理论的创新，也制约了铸牢中华民族共同体意识相应行动的开展。基于此，本文旨在厘清铸牢

中华民族共同体意识与边疆治理之间的逻辑关系，通过深入诠释新时代铸牢中华民族共同体意识视域下新型“国家目标—边疆治理”的关系，进一步发展新时代边疆治理理论，推动中华民族共同体意识的建设。

二、铸牢中华民族共同体意识与边疆治理的文献回顾

铸牢中华民族共同体意识是新时代党中央的重大理论创新，自2014年提出“牢固树立中华民族共同体意识”的重要观点以来，其内涵不断明确。2014年5月在第二次中央新疆工作座谈会上，习近平总书记指出：“要高举各民族大团结的旗帜，在各民族中牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识，最大限度团结依靠各族群众，使每个民族、每个公民都为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，共享祖国繁荣发展的成果。”2014年9月，在中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会上，习近平总书记指出：“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。”2014年12月，“积极培育中华民族共同体意识”的表述被正式写入中共中央、国务院印发的《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》。2017年10月，在中国共产党第十九次全国代表大会上，习近平总书记指出：“全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展。”至此，“铸牢中华民族共同体意识”的表述正式确定下来。2020年9月第三次中央新疆工作座谈会上，习近平总书记进一步强调：“要以铸牢中华民族共

共同体意识为主线，不断巩固各民族大团结。”2021年8月，中央民族工作会议指出，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

铸牢中华民族共同体意识作为重大理论创新提出以后，学术界围绕“铸牢中华民族共同体意识”进行深入的学术诠释，目前的学术研究集中在民族研究和历史研究领域，而以“边疆治理”和“铸牢中华民族共同体意识”同时为主题词在中国知网数据库检索，获得的文章数量寥寥无几，文献的数量初步表明将铸牢中华民族共同体意识和边疆治理结合在一起的研究为数不多。总体来看，当前对于铸牢中华民族共同体意识和边疆治理的讨论主题集中在铸牢中华民族共同体意识的路径和不同边疆地区的实践工作层面。

首先，在铸牢中华民族共同体意识实现路径方面，学者们一致认为文化融合是在边疆治理实践中铸牢中华民族共同体意识的重要路径：文化作为凝聚共同体意识的重要依赖，是推进边疆治理现代化的重要组成部分，可以解决当代我国边疆治理文化生态多样性、复杂性等困难，以及国家意识形态安全、集体文化认同危机、传统文化变迁消解以及社会快速转型带来的种种复杂难题（邹荣，2021）；中华文化在边疆治理中发挥着重要的推动性、向心性、规范性、整合性功能，通过塑造中华文化对边疆治理的价值，有助于把边疆稳定发展统筹到国家治理现代化的战略体系当中（赵敏，2021）；新时代边疆治理的现代化，不仅需要借助强大的国家权力为依托，还需要努力根植国家文化基因，融入社会主义核心价值观，才能铸牢中华民族共同体意识（袁明旭、邹荣，2021）。还有学者认为，推进基本公共服务均等化是西部边疆民族地区

铸牢中华民族共同体意识的有力抓手和有效路径（王永明，2021）。

此外，有不少学者认为在边疆治理实践中铸牢中华民族共同体意识需要有国家总体安全观的视角：边疆民族地区是铸牢中华民族共同体意识的关键地区，要通过加强共有资源建设、创新文化交融方式、树立政治共同体意识等方法搭建边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的治理平台（樊宇鑫，2021）；边疆治理政策体系需要将边疆治理的各个具体环节纳入到新时代国家繁荣稳定与长治久安的整体事业之中（青觉、岳青春，2021）；边疆不安宁主要是国外反华势力与境外民族分裂势力相互勾结、“三股势力”对国内渗透和煽动的结果，应该开展跨国反分裂、反渗透、反恐怖斗争，挤压境外民族分裂势力的国际活动空间，从中国与世界关系演化的大方向审视边疆安全治理的未来（李学保，2021）。边疆治理要基于“外部冲击”、“发展差异”、“治理能力”、“社会风险”、“国家认同”五个维度，边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识需要缓和外部冲击、缩小发展差异、提升治理能力、有效防控风险、强化国家认同（齐凯，2021）。

第二，有很多学者分别从新疆、内蒙古、西藏、云南和广西等边疆地区的治理实践中归纳如何在边疆治理过程中铸牢中华民族共同体意识。在新疆治理方面，学者认为“文化润疆”通过对中华文化与中华现代国家、中华民族以及中华各民族文化之间关系结构的系统梳理，可以将新时代新疆地区中华民族共同体意识的铸牢实践持续向更深层次推进（青觉、吴鹏，2021）；新疆实现中华民族伟大复兴新征程的关键时期，必须从“大局”和“大势”着眼，坚持团结稳疆、富民兴疆、长期建疆、依法治疆、文化润疆，在新疆铸牢坚不可摧的中华民族共同体意识（李少霞、

魏莉, 2021); 需要从坚持党的全面领导、深入推进文化润疆、全面依法治疆等方面来把握社会治理共同体建设的科学向度(李玲玲、孟凡丽, 2021)。在内蒙古的治理实践方面, 党的十八大以来, 内蒙古自治区大力开展民族团结进步教育, 让各族人民共享改革发展成果、建设各民族共有精神家园是铸牢中华民族共同体意识的主要经验(张群, 2021); 基于把内蒙古建成我国北方的重要生态安全屏障的重要战略定位, 要坚定不移坚持党的领导, 增进各民族对中华民族的深层次认同, 将中华民族共同体意识贯穿融入内蒙古民族团结进步事业和经济社会发展全局(乌日陶克套胡、王瑞军, 2021); 中国共产党成立 100 年来在我国北疆治理方面积累的经验是统筹安全和发展两件大事、践行守望相助理念(孙杰, 2021); 在铸牢中华民族共同体意识中, 要着眼于边境民众个体的思想认识(高永久、冯辉, 2021)。在西藏治理实践方面, 金融作为国家治理手段在西藏有其自身的特点, 发挥着助推社会稳定、经济发展和民生改善的重要功能, 铸牢了西藏各族人民广泛且深入的国家认同意识(罗东, 2021)。在云南的治理实践方面, “一心一意跟党走”、“一个大家庭”、“一个民族都不能少”、“一家人都要过上好日子”、“一个示范区建设”的云南实践是铸牢中华民族共同体意识的宝贵经验(沈向兴等, 2021); 构建以区域共同体为基础的边疆民族杂居新型乡村共同体, 是中华民族共同体建设在区域社会的具体实践, 是实现中华民族共同体建设的重要途径之一(罗青, 2021)。在广西的治理实践方面, 坚持以党建为引领、“将心比心、以心换心”、充分尊重群众的主人翁地位是广西成为民族团结进步示范区的成功经验; 人民对美好生活的向往是立足点和根本目标、坚持共产党的领导是政治保障、充分尊重各族群众的

主人翁地位是基本前提、创造共居共学共事共乐的社会条件是重要途径（卞成林等，2021）。

上述文献回顾展现了最近几年学术界研究铸牢中华民族共同体意识和边疆治理的一些热点讨论，但是缺乏在宏观层面对铸牢中华民族共同体意识统领下如何进行有效的边疆治理的讨论。在铸牢中华民族共同体意识的理论创新下，边疆治理有何新的时代内涵？这个问题不能解答，则制约了新时代中国边疆治理理论的创新发展。因此，有必要深入探讨铸牢中华民族共同体意识和新时代边疆治理的逻辑，从而进一步发展新时代边疆治理理论，推动铸牢中华民族共同体意识建设。

三、铸牢中华民族共同体意识是新时代边疆治理的基本价值和目标

建设什么样的边疆，怎样建设边疆，是新中国成立以来边疆治理首要解决的问题，即边疆治理的基本价值和目标是什么。边疆治理是个历史命题，在不同的时代有不同的价值和目标。新时代以来，铸牢中华民族共同体意识成为全社会的信念基石，因此，铸牢中华民族共同体意识在价值意义上是评价边疆治理成效的基本维度，也是边疆治理的基本价值和目标。

第一，铸牢中华民族共同体意识是边疆良好治理的目标。

十八大以来，铸牢中华民族共同体意识作为政治修辞从“牢固树立”逐渐发展为“积极培养”，2017年“铸牢中华民族共同体意识”被写入党章，成为全党全国各族人民的根本遵循。2021年的中央民族工作会议

上,习近平总书记再次强调以铸牢中华民族共同体意识为主线,“只有铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,各民族共同维护好国家安全和社会稳定,才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆。”在新的发展阶段,铸牢中华民族共同体是国家意识形态的重要组成部分,是国家治理的重要目标。边疆治理属于国家治理体系的重要组成部分,就其性质而言,必须要体现国家目标和国家意志。因此,铸牢中华民族共同体意识必然构成了边疆治理的目标。

首先,铸牢中华民族共同体意识在边疆治理实践过程中是边疆地区进行社会动员、凝聚人心的价值目标。中国改革开放40多年经历了工业化快速发展的时期,用40年时间走过了西方世界300年的道路,边疆地区更是经历了历史上前所未有的高速发展。这样的结果使得边疆社会全面发展,也让边疆社会积累了很多社会矛盾。因此,在新发展阶段怎么整合边疆社会、怎么凝聚边疆人心、怎么化消极因素为积极因素,是边疆治理的首要考量。同时,边疆社会对未来的憧憬是什么,这也是新发展阶段中央政府进行边疆治理需要考虑的问题。

其次,铸牢中华民族共同体意识体现了凝聚边疆民心、推动边疆社会和凝聚共识的核心价值。在边疆地区,铸牢中华民族共同体意识面临着非主流社会思潮的影响和挑战,民族分裂主义便是其中之一。边疆治理在实践中承担着保障国家意识形态安全的义务,攸关国家政治秩序的安危。铸牢中华民族共同体意识对于边疆治理的实践有着政治整合和价值引导两个方面的意义。在铸牢中华民族共同体意识的引领下,边疆治理将边疆地区分散的、异质性的社会政治要素纳入国家一体化轨道,以提升国家政治凝聚力,促成政治团结。在边疆治理实践中,铸牢中华民

族共同体意识的价值引导体现为对边疆多元社会思潮施以规范性引导、提升国家价值凝聚力、促进社会的有机团结、包容多元化和多样性的社会团结类型、避免其成为偏离甚至否定国家意识形态的力量。习近平总书记指出,“在各族群众中加强社会主义核心价值观教育,牢固树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观,对构筑各民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识至关重要”(习近平,2020:300),“加强中华民族大团结,长远和根本的是增加文化认同,建设各民族共有精神家园,积极培育中华民族共同体意识”(人民日报,2014)。

第二,铸牢中华民族共同体意识是边疆治理的道德力量和价值导向。

国家作为一个政治共同体,不论是历史上的王朝国家,还是现当代的主权国家,都是一个具有伦理秉性的政治共同体,有其内在的道德价值,这也是国家精神力量的来源。正是这种道德价值凝聚成国家核心价值,展示出国家的精神面貌,并构成国家制度、法律和政策等治理体系的基础。中华民族共同体概念的提出比较晚,有据可考的是1962年考古学家夏鼐在《考古》期刊发表的《新中国的考古学》一文中最早提出“中华民族共同体”(夏鼐,1962),这一概念作为对中华民族几千年历史的概括,完成了对“中华民族”概念的超越^①。虽然概念成型时间较晚,但历史实践中的中华民族共同体拥有几千年的文化和历史,它不仅仅是政治共同体,

^①夏鼐说:“现今全国的少数民族还很多,他们虽然和汉族不同,但各兄弟民族的祖先在悠久的历史过程中,与汉族的祖先建立起日益紧密的联系,今日大家共成了中华民族共同体。”

更是在中国的知识体系中被“天下”所定义的世界，是已然具有先验性的完整共同体，因此保证了历史的多样性（赵汀阳，2005：51）。

在历史长河中，中华民族共同体由共同的精神世界聚合而成，这里的精神世界是中华文明所包含的政治理念、制度、生活观念，正是这些理念或者观念成为了共同体中群体和个人的行为、生活和社会制度的最终支配者，也成为国家治理的价值遵循。铸牢中华民族共同体意识是国家边疆和民族工作意识形态领域的重大理论创新，是新时代中国的核心价值和国家的精神面貌，为中国现代国家认同建构提供了最重要的心理与文化模板。它本质上是边疆治理的道义体系，支持了边疆社会秩序的正当性、合理性，因此也成为边疆治理道德力量的来源。

习近平总书记指出：“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。”中华民族共同体意识是每个人的意识，共同体意识是基于人的心理思想而形成的，其逻辑起点是人的自我认知，而人的自我认知是基于其社会存在、社会关系而产生的。边疆治理的过程就是构建边疆人民基本共识的过程，良好的边疆治理能够促进广大边疆人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，既是维护国家统一、民族团结、边疆稳定的思想基础，也是铸牢中华民族共同体意识、构筑中华民族共有精神家园的基石。

四、边疆治理是铸牢中华民族共同体意识实现的路径

边疆治理的目标是边疆社会的稳定、发展，边疆的稳定和发展是国

家良好秩序的基础，是国家繁荣稳定的重要指标，关系着中华民族共同体长久续存的核心问题。因此，边疆的良好治理是中华民族共同体秩序的基础。在功能意义上，边疆治理是铸牢中华民族共同体意识实现的路径。

第一，边疆治理对铸牢中华民族共同体意识有认同义务。

边疆治理的实践过程对于铸牢中华民族共同体意识具有自然义务之属性。铸牢中华民族共同意识作为边疆民族工作领域的国家意识形态，其存在与发展的基本条件是已经获得广泛而持久的认同，而缺乏广泛认同的意识形态是没有生命力的。因此，边疆治理作为国家治理体系的组成部分，是国家意志的体现，促成边疆民众对中华民族共同体意识广泛而持久的认同以及坚定的信仰是边疆治理所应当承担的义务。

第二，边疆治理是铸牢中华民族共同体意识从观念到实践的核心。

铸牢中华民族共同体意识是一套抽象的范畴体系，但是抽象的范畴必须借助于一套行之有效的治理系统方有可能具象化，并成为治理实践中的行为示范。因此，边疆治理不仅是铸牢中华民族共同体意识具象化的条件，也是其从观念到实践的核心环节。铸牢中华民族共同体意识必须在边疆治理的实践中生成并发生作用，在实践中存在并不断发展。

铸牢中华民族共同体意识，首先要意识到中华民族共同体不仅仅作为理想和信念存在，而且是实际存在的利益共同体，共同体内部的所有民族和民众都有追求它的积极性。边疆民众对铸牢中华民族共同体意识的认同不是凭空产生的，而是国家各项制度和组织框架互动的结

果。因此，在边疆治理实践中铸牢中华民族共同体意识，不是简单自上而下地向民众灌输国家意识形态的过程，而是边疆的每个民众参与到国家建设的过程中，并在此过程中铸牢中华民族共同体意识。只有良好的边疆治理、有效能的边疆社会经济建设，才能在边疆地区铸牢中华民族共同体意识。

第三，边疆治理是铸牢中华民族共同体意识的实现方式。

边疆治理是中国国家治理体系的重要组成部分，是中央政府最重要、最迫切的国家治理内容之一。在功能意义上，边疆治理追求国家和边疆的稳定和发展的目标，边疆的善治良治是国家稳定的基础。党的十九大将“加快边疆发展，确保边疆巩固、边境安全”作为新时代边疆治理的主要任务（习近平，2017：33），因此，边疆治理是铸牢中华民族共同体意识发挥作用或功能的重要方式。

在我国现实语境中，边疆地区与民族地区高度重合，边疆社会也是民族社会。对于“以铸牢中华民族共同体意识为主线”的民族工作，边疆治理要充分调动和发挥民众在守卫边疆使命中的积极作用。习近平要求各族干部群众“守好家门，守好祖国边疆”，“各族人民拧成一股绳，共同守卫祖国边疆”（人民日报，2014）。习近平总书记在给西藏隆子县玉麦乡卓嘎、央宗姐妹的回信中强调“有国才能有家，没有国境的安宁，就没有万家的平安。祖国疆域上的一草一木，我们都要看好守好”，并希望卓嘎、央宗姐妹“带动更多牧民群众像格桑花一样扎根在雪域边陲，做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者”（人民日报，2017）。在新的发展阶段，边疆治理是实现铸牢中华民族共同体意识的关键路径。

五、结论：铸牢中华民族共同体意识视域下的边疆治理

新中国的成立是古老文明国家和最先进政治制度的结合，这样的结合是在西方理论中未曾预见的。新中国成立 70 多年来，中国经历了社会主义建设、市场化改革和经济高速增长的不同历史时期，与此同时，中国的政治体制和边疆一直保持稳定，未有大的变革，这一个事实令西方理论和学术界困惑不已。中国的高速发展和边疆的稳定与西方的理论推断有很大出入，需要新的理论来揭示中国政治体制和边疆社会秩序能够保持长期稳定的原因。铸牢中华民族共同体意识是新时代边疆治理和民族工作的重大理论创新，弥补了当前对现实世界解释的理论匮乏。在新的发展阶段，要正确理解边疆治理的时代内涵，必须从铸牢中华民族共同体意识和边疆治理的相互关系中寻找答案。赵汀阳认为“空间性的中国之所以能够长存而不被外力所解构，实得益于时间性的中国方法论，即自古‘以变而在’（being in becoming）的生长方式”（赵汀阳，2005）。在赵汀阳的天下观所强调的中国哲学中，“真理”这样的概念并不突出，真正重要的问题是如何与自然、与他人达成一种恰当的或者合适的关系，而这正是生存以及幸福的条件。于是，所有事情都必须在“关系”中被描述、衡量和判断，否则无法对一件事情进行任何真正有意义的断言。由此，脱离铸牢中华民族共同体意识来讨论边疆治理是盲目的，不谈边疆治理只谈铸牢中华民族共同体意识则是空洞的。

（一）铸牢中华民族共同体意识与边疆治理是动态互构的关系

铸牢中华民族共同体意识是中华民族在现代化建设进程中自我实现

的过程，是一种新的创造。因此，没有现成的理论模式可以模仿，更不是机械性的建设。与此同时，铸牢中华民族共同体是一个持续的历史过程，其内涵是不断变化和发展的，但是其根本范式是共同体成员与共同体的关系。由于作为中华民族共同体成员的个体行为是决定共同体的终极力量，而不同时代的个体对共同体的期望和要求是不一样的，所以在此过程中，个体会自觉或者不自觉地用自己的愿望与想象来塑造共同体。边疆治理的过程是在边疆社会经济建设过程中塑造边疆个体的心理模板和行为方式，而铸牢中华民族共同体的逻辑出发点则是达成共同体的未来展望与个体成员的一致性，这就要求边疆治理与铸牢中华民族共同意识在历史实践中动态地相互建构。

（二）铸牢中华民族共同体意识视域下的边疆治理要跳出“族际与区域”的藩篱

习近平总书记指出，“一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济社会发展水平决定的”（习近平，2020）。边疆治理是国家治理体系的重要概念，长期以来存在“族际主义”和“区域主义”之争（周平，2008）。政策的批评者常常认为“民族因素”被考虑得过多，例如有学者认为陆地边疆治理的“族际主义”色彩太浓，需要向“区域主义”靠近（周平，2015）；也有学者批评民族问题存在过度“政治化”倾向，提出民族问题的“去政治化”（马戎，2004）。中国有九个陆地边疆省区，其地理面积超过国土面积的60%，依照怎样的标准来治理边疆，建设什么样的边疆，怎样建设边疆，始终是摆在中央政府面前的大问题。2014年，习近平总书记在中央民族工作

会议上指出,“中央给新疆、西藏的政策是由这两个地方的独特情况决定的,属于差别化的区域性政策,不是有些人说的‘会哭的孩子有奶吃’,其他地区不要攀比(国家民委民族理论政策研究室,2015:78)。边疆地区这样的争论在新中国历史中并不少见,理论的匮乏和复杂的现实共同导致了这一局面。因此,铸牢中华民族共同体意识是新时代国家的共同价值和共同信念,没有共同价值和共同信念的共同体是不可持续的。在边疆治理实践中,要秉持铸牢中华民族共同体意识作为边疆与国家的共同价值与信念。新发展阶段的边疆治理不仅仅是处理民族关系,也不仅仅是解决国家区域发展不平衡的问题,更重要的是在边疆治理中塑造良好的社会秩序。

(三) 铸牢中华民族共同体作为价值导向下的边疆良好秩序是边疆治理的时代内涵

边疆经过 70 多年的现代化建设,已经脱胎换骨地成为社会主义现代化社会。现代社会的关系一定是复杂的社会关系,社会的阶级、阶层、群体、文化是多元的。要适应和治理社会关系多样、社会结构复杂、社会价值多元的边疆社会,最核心的是要在边疆民众中凝聚最大的共识,把多元的社会整合起来,求同存异,使绝大多数人在较大程度上拥有生活的满足感和获得感,这是当前以及未来一段时间边疆治理需要回应的时代挑战。

在新的发展阶段,边疆治理的新要求是在铸牢中华民族共同体意识的价值指引下建立能够被边疆全体人民普遍接受、获得人民长期稳定的支持、维持人民建立美好生活所需、使人民自觉遵照进行生产和生活安

排的完整秩序，建构起具有稳固的社会心理和文化传统的内部凝聚力。只有良好的边疆治理，才能形成良好的边疆社会秩序，只有良好的边疆社会秩序，才能保障共同体内所有成员的利益，才能铸牢中华民族共同体。2021年8月，在第五次中央民族工作会议上，习近平总书记在讲话中20次提到“中华民族共同体意识”，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

良好的边疆治理必须以铸牢中华民族共同体意识为基础，以铸牢中华民族共同体意识作为价值指引而运行。与此同时，良好的边疆治理也决定了铸牢中华民族共同体意识的现实合理性。中华民族共同体就是国家部分与整体所形成的具有内在一性体的结构安排，而实现这种结构安排的路径就是良好的边疆治理。因此，铸牢中华民族共同体意识必须通过合理有效的良好边疆治理来实现、借助良好的边疆治理而展开。同时，铸牢中华民族共同体意识要赢得边疆民众的认同、根植于人们的心中，需要在边疆的治理实践中发展内在的合理性。在新的发展阶段，铸牢中华民族共同体意识是边疆治理的纲领，也是促进边疆地区经济社会高质量发展的基本遵循，是边疆安全稳定、繁荣发展的思想根基。边疆的安全与稳定、繁荣与发展则是铸牢中华民族共同体意识的风向标。

参考文献

- 卞成林、刘金林、周金衢、胡佳、谭洁（2021）. 铸牢中华民族共同体意识的基层经验与底层逻辑：来自广西基层治理成功案例的启示. 广西民族研究, (4), 36-44.
- 樊宇鑫（2021）. 边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的时代关切、现实困境与实践路径. 农村·农业·农民（B版）, (8), 6-8.
- 高永久、冯辉（2021）. 边境牧区各族民众铸牢中华民族共同体意识的关键性要素. 民族学刊, 12(1), 35-41+87.
- 国家民委民族理论政策研究室（2015）. 中央民族工作会议创新观点面对面. 北京：民族出版社.
- 李玲玲、孟凡丽（2021）. 社会治理共同体在边疆民族地区的实践模式探析. 新疆大学学报（哲学·人文社会科学版）, 49(4), 58-63.
- 李少霞、魏莉（2021）. 铸牢中华民族共同体意识的基础与路径研究——以新疆为例. 西北民族大学学报（哲学社会科学版）, (1), 21-31.
- 李学保（2021）. 边疆民族地区安全治理中的涉外因素及其应对之策. 统一战线学研究 5(3), 35-46.
- 罗东（2021）. 铸牢国家认同视域下中央赋予西藏的特殊优惠金融政策研究. 西南民族大学学报（人文社会科学版）, 42(6), 67-74.
- 罗青（2021）. 中华民族共同体视域下民族杂居乡村共同体构建——基于怒江州片马镇的考察. 云南师范大学学报（哲学社会科学版）, 53(1), 105-113.
- 马戎（2004）. 理解民族关系的新思路——少数民族群问题的“去政治化”. 北京大学学报, (6), 122-133.
- 齐凯（2021）. 边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识影响因素及应对之策——基于安全的视角. 民族论坛, (1), 21-30.

- 青觉、吴鹏（2021）.文化润疆：新时代新疆地区铸牢中华民族共同体意识的理念、话语与实践逻辑.中国边疆史地研究, 31(1), 1-12+213.
- 青觉、岳清春（2021）.总体国家安全观视阈下的新时代边疆治理研究.青海民族研究, 32(3), 51-57.
- 沈向兴、尤功胜、周月、李娅婕（2021）.铸牢中华民族共同体意识的云南实践与启示.民族研究, (4), 26-38+140.
- 孙杰（2021）.百年大党治理祖国北疆的基本经验与启示.理论研究, (3), 5-13.
- 王永明（2021）.基本公共服务均等化：西部边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的路径选择.民族论坛, (2), 33-43.
- 乌日陶克套胡、王瑞军（2021）.把铸牢中华民族共同体意识贯穿融入内蒙古实现“两个共同”全过程.内蒙古师范大学学报（哲学社会科学版）, 50(1), 36-41+59.
- 习近平春节前夕赴内蒙古调研看望慰问各族干部群众(2014年1月30日).人民日报.
- 习近平（2017）.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告.北京：人民出版社.
- 习近平（2020）.筑牢中华民族共同体意识.习近平谈治国理政（第三卷）.北京：外文出版社.
- 习近平（2021）.坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化.求是, (1).
- 夏鼐（1962）.新中国的考古学.考古, (6).
- 像格桑花一样扎根在雪域边陲 做神圣国土的守护者幸福家园的建设者（2017年10月30日）.人民日报.

- 袁明旭、邹荣(2021).“国家在场”:边缘地带国家权力的系统性嵌入——中华人民共和国成立初期西南边疆治理的探索.西北民族大学学报(哲学社会科学版), (5), 35-46.
- 张群(2021).内蒙古铸牢中华民族共同体意识的实践探索及深化路径.实践(思想理论版), (8), 26-29.
- 赵敏(2021).中华文化在边疆治理中的功能及其实现路径.广西民族师范学院学报, 38(3), 51-54.
- 赵汀阳(2005).天下体系:世界制度哲学导论.南京:江苏教育出版社.
- 中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行(2014年9月30日).人民日报.
- 周平(2008).中国的边疆治理:族际主义还是区域主义?.思想战线, (3), 25-30.
- 周平(2015).陆疆治理:从“族际主义”转向“区域主义”.国家行政学院学报, (6), 22-28.
- 邹荣(2021).铸牢中华民族共同体意识:文化治边的时代选择.云南行政学院学报, 23(2), 2-10.